

УТВЕРЖДАЮ
Глава администрации
муниципального образования
«Светогорское городское поселение»
Выборгского района
Ленинградской области
руководитель контрольного органа



Е. Е. Цой.

« 07 » марта 2023 года.

ДОКЛАД
о муниципальном жилищном контроле

1. Общие сведения.

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области, именуемый в дальнейшем муниципальным контролем, осуществлялся в 2022 году в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», решением совета депутатов муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области от 21 декабря 2021 года № 49 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области, регулирующими правоотношения в сфере муниципального контроля.

Отчетный период: с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года.

Предмет муниципального жилищного контроля определен частью 4 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Объектами муниципального контроля являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- 2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) помещения, которыми граждане пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов контроля осуществляется посредством внесения сведений в Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, являющийся подсистемой федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)".

Ключевые показатели при осуществлении муниципального контроля утверждены решением совета депутатов муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области № 9 от 22.03.2022 года «Об утверждении ключевых и индикативных показателей, применяемых при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области».

2. Сведения об организации муниципального контроля.

В 2022 году муниципальный контроль осуществлялся на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты, при этом контрольным органом на постоянной основе проводится мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Система управления рисками причинения вреда (ущерба) предусматривала отнесение объектов контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Критерием отнесения объектов муниципального контроля к категориям риска являлось наличие вступивших в законную силу за календарный год, предшествующий году (в котором принимается решение об отнесении объекта контроля к определенной категории риска), определенного количества постановлений о привлечении лица (должностного лица) к ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.21-7.23, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, частями 4 и 5 статьи 9.16, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отнесение объектов муниципального контроля к определенной категории риска осуществлялось в зависимости от общего количества, вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности, за совершение правонарушений, указанных в части 1 настоящей статьи, а именно:

- более 4 объектов контроля - к категории среднего риска;
- от 3 до 4 включительно - к категории умеренного риска;
- от 0 до 2 включительно - к категории низкого риска.

В случае, если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, является администрация муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области.

Финансовое и материальное обеспечение муниципального контроля осуществляется администрацией муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Штатная численность Контрольного органа составляет 3 должностных лиц, в том числе:

- глава администрации муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области – руководитель контрольного органа;
- ведущий специалист отдела городского хозяйства администрации муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области;
- специалист I категории отдела городского хозяйства администрации муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля созданы:

- 1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования;
- 4) реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (далее - реестр заключений о соответствии);
- 5) информационная система Контрольного органа.

Межведомственное взаимодействие в рамках муниципального контроля осуществляется в

соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.09.2010 N 697 "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия", постановлением Правительства РФ от 06.03.2021 N 338 "О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

Досудебный порядок подачи жалоб на решения Контрольного органа, действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль, в 2022 году не применялся.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба).

В 2022 году профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводилась в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области, далее именуемой Программой профилактики, утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области от 24.03.2022 года № 97.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений и поддержания их в актуальном состоянии на официальном портале муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области.

Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии сведения по вопросам соблюдения обязательных требований, указанных в части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется Контрольным органом в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом".

Контролируемое лицо в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Контрольный орган возражение в отношении предостережения.

Возражение должно содержать:

- 1) наименование Контрольного органа, в который направляется возражение;
- 2) наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;
- 3) дату и номер предостережения;
- 4) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;
- 5) дату получения предостережения контролируемым лицом;
- 6) личную подпись и дату.

В случае необходимости, в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы, либо их заверенные копии.

Контрольный орган рассматривает возражение в отношении предостережения в течение двадцати рабочих дней со дня получения возражения.

Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается.

Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных

профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:

- 1) порядка проведения контрольных мероприятий;
- 2) периодичности проведения контрольных мероприятий;
- 3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;
- 4) порядка обжалования решений Контрольного органа.

Специалисты осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа.

Профилактический визит проводится специалистом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в порядке статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ. Продолжительность профилактического визита составляет не более двух часов в течение рабочего дня.

Профилактические визиты проводятся по согласованию с контролируемыми лицами.

Контрольный орган направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита (включая обязательный профилактический визит), уведомив об этом Контрольный орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

По итогам профилактического визита специалист составляет акт о проведении профилактического визита.

В ходе профилактического визита специалистом может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном Положением.

Контрольный орган осуществляет учет проведенных профилактических визитов.

Самообследование в числе используемых профилактических мероприятий по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области не проводится.

В соответствии с частями 1-3 статьи 54 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены независимая оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции, и требования к такой независимой оценке. При подтверждении соблюдения обязательных требований независимый орган инспекции выдает контролируемому лицу заключение о подтверждении соблюдения обязательных требований. К заключению о соответствии прилагается полный перечень обязательных требований, прошедших оценку, с указанием нормативных документов, устанавливающих данные требования. Предельный срок действия заключения о соответствии определяется федеральным законом о виде контроля. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемого лица в течение срока действия заключения о соответствии не проводятся, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

4. Сведения о контрольных мероприятиях.

В 2022 году не проводились плановые контрольные мероприятия при осуществлении видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

На постоянной основе осуществлялось профилактическое мероприятие в виде информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения

обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений и поддержания их в актуальном состоянии на официальном портале муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области: adm@mo-svetogorsk.ru

Согласно части 5 статьи 75 Федерального закона № 248-ФЗ по результатам проведения выездного обследования в отношении контролируемого лица не может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий.

Таким образом, предписаний об устранении выявленных нарушений в 2022 году не выдавалось.

Досудебный порядок подачи жалоб на решения Контрольного органа, действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль, в 2022 году не применялся.

Законность оснований для проведения контрольных и профилактических мероприятий, решений, действий (бездействия) должностных лиц Контрольного органа по виду контроля не оспаривалась в судебных органах в отчетном периоде.

6. Сведения об индикативных показателях муниципального контроля.

Индикативные показатели при осуществлении муниципального контроля утверждены решением совета депутатов муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области № 9 от 22.03.2022 года «Об утверждении ключевых и индикативных показателей, применяемых при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области»:

Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений)	Целевое значение показателя	Результат показателя в отчетном году
Б.1 Количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период	Б.1 = Sum(КВМ)	Б.1 определяется как сумма внеплановых контрольных мероприятий (КВМ), проведенных за отчетный период	Целевое значение не устанавливается	0
Б.2 Количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период	Б.2 = Sum(КВМИР)	Б.2 определяется как сумма внеплановых контрольных мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров (КВМИР), проведенных за отчетный период	Целевое значение не устанавливается	0
Б.3 Количество плановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период	Б.3 = Sum(КПМ)	Б.3 определяется как сумма плановых контрольных мероприятий (КПМ), проведенных за отчетный период	Целевое значение не устанавливается	0
Б.4 Количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены	Б.4 = Sum(КМНОТ)	Б.4 определяется как сумма контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обяза-	Целевое значение не устанавливается	0

нарушения обязательных требований, за отчетный период		тельных требований (КМНОТ), проведенных за отчетный период.		
Б.5 Количество контрольных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период	Б.5 = Sum(КМАП)	Б.5 определяется как сумма контрольных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях (КМАП), проведенных за отчетный период.	Целевое значение не устанавливается	0
Б.6 Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных мероприятий, за отчетный период	Б.6 = Sum(АШ)	Б.6 определяется как сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных мероприятий (АШ), проведенных за отчетный период.	Целевое значение не устанавливается	0
Б.7 Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, за отчетный период	Б.7 = Sum(КЗОП)	Б.7 определяется как сумма направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий (КЗОП), проведенных за отчетный период.	Целевое значение не устанавливается	0
Б.8 Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период	Б.8 = Sum(КЗОПОС)	Б.8 определяется как сумма направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании (КЗОПОС), проведенных за отчетный период.	Целевое значение не устанавливается	0
Б.9 Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода	Б.9 = Sum(КУОК)	Б.9 определяется как сумма учтенных объектов контроля на конец отчетного периода (КУОК)	Целевое значение не устанавливается	2
Б.10 Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольного органа, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период	Б.10 = Sum(КИЗ)	Б.10 определяется как сумма исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольного органа, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке (КИЗ), за отчетный период.	Целевое значение не устанавливается	0
Б.11 Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольного органа, направленных контролируруемыми лицами в судебном по-	Б.11 = Sum(КУИЗ)	Б.11 определяется как сумма исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольного органа, направленных контролируруемыми лицами в судебном по-	Целевое значение не устанавливается	0

рядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период		нии заявленных требований (КУИЗ), за отчетный период.		
---	--	---	--	--

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных мероприятий на достижение ключевых показателей.

В отчетном периоде деятельность по муниципальному контролю достигла ключевых показателей, чему способствовало своевременное выявление контрольным органом рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и проведение профилактических мероприятий.

При этом неоспоримым преимуществом профилактических мероприятий, является незначительный временной интервал между обнаружением признаков нарушения обязательных требований в отношении объекта контроля и доведением такой информации до контролируемых лиц, которые в этом случае имеют возможность быстрого реагирования на возможное нарушение обязательных требований, что дает возможность контролируемому лицу минимизировать риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В том случае, если контролируемое лицо не устраняет риски нарушения обязательных требований, в отношении такого лица необходимо проведение контрольного мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом с выдачей обязательного для исполнения предписания об устранении нарушений обязательных требований.

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления муниципального контроля.

В отчетном периоде проведена системная работа в ходе реформы контрольной (надзорной) деятельности, в рамках которой принят ряд нормативных правовых актов.

Текущее развитие профилактической и контрольной деятельности контрольного органа в 2022 году было направлено на достижение и достигло следующих основных целей: стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Дальнейшее развитие контрольной деятельности должно быть направлено на усиление роли и значения профилактики нарушений обязательных требований.

Все больше в экспертной среде находит поддержку тезис об изменении парадигмы контрольно-надзорной деятельности, направленной прежде всего на создание условий для недопущения нарушения обязательных требований. Безусловно подходы «найти нарушения и наказать» и «не допустить нарушения» имеют принципиальные различия, в том числе в применяемом инструментарии. Суть данного принципа заключается в приоритетном обеспечении органами контроля в контролируемой среде условий для добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Вместе с тем, в условиях длящихся ограничений на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий, особое значение для муниципального контроля в системе нового законодательства о контрольно-надзорной деятельности приобретают контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом – выездные обследования.

Однако выездные обследования не являются в настоящее время полноценными контрольными мероприятиями, а служат лишь продолжением функции контрольного органа по наблюдению за соблюдением обязательных требований.

Одной из задач, которую планировалось решить в ходе реформы контрольно-надзорной деятельности – упрощение механизмов контроля для муниципальных образований. В этом отношении выездные обследования являются действительно важным инструментом, которые, к сожалению, не выполняют необходимых функций.

Для решения этого вопроса вполне обоснованным представляется внесение соответствующих

изменений с целью предусмотреть проведение выездных обследований в полноценном формате – с выдачей контролируемому лицу предписания об устранении нарушений обязательных требований и возможностью привлечения по результатам выездного обследования контролируемого лица к административной ответственности.

Начальник отдела городского хозяйства
администрации муниципального образования
«Светогорское городское поселение»
Выборгского района
Ленинградской области



Л. А. Андреева.